

# 关于 2022 年“稳中求进”高质量发展 政策清单（第二批）解读材料

为进一步创新政策供给、增强政策实效，推动我省经济社会持续健康发展，省政府印发了《2022 年“稳中求进”高质量发展政策清单（第二批）》。根据会议安排，我向大家介绍有关情况。

## 一、出台背景

2021 年，省委、省政府聚焦落实“六稳”“六保”、促进高质量发展，先后制定出台了四批政策清单，共涉及扩大内需、降本减负、加快产业转型、稳定外资外贸、加快推进新型城镇化等 13 个方面 179 项政策，四批政策清单全年为市场主体新增减税降费规模 700 亿元以上。2021 年 12 月 31 日出台了 2022 年第一批政策清单，共涉及培育壮大有效需求、稳定经济运行等 6 个方面 56 项政策。政策清单出台以来，省委、省政府滚动开展政策落实督导，各项政策扎实落地，推动经济运行总体平稳，实现了良好开局。

**一是主要指标保持较快增长。**1-2 月，规模以上工业增加值同比增长 6%；固定资产投资同比增长 11.6%、高于去年 12 月 20.5 个百分点；社会消费品零售总额同比增长 7.9%、高于去年 12 月 1.6 个百分点；进出口同比增长 14.5%，好于全国 1.2 个百分点。

**二是财税金融保障良好。**1-2 月，完成一般公共预算收入 1486 亿元、增长 8.5%。税收收入完成 1114 亿元、增长 6.1%，税收占比达到 75%。完成一般公共预算支出 1757 亿元、增长 3.4%。

2月末，社会融资规模存量17.8万亿元，同比增长13.5%，高于全国3.3个百分点。三是**就业物价总体稳定**。1-2月，实现城镇新增就业12.7万人，同比增长28%；制造业从业人员指数为51.8%，高于临界点。重点民生商品保障充足、价格稳定，居民消费价格同比、环比分别上涨0.7%和0.9%。

为进一步巩固全省经济稳中提质的好势头，增强经济社会发展的动力活力，根据省委、省政府部署要求，省发展改革委同省有关部门深化研究论证，结合今年以来全省经济运行情况，研究提出2022年第二批政策清单，分别经省政府常务会议、省委常委会议审议通过。

## 二、主要特点

在政策研究制定过程中，重点把握“四个突出”：

**一是突出落实国家重要政策精神**。今年以来，国家出台了一系列重要政策，特别是全国“两会”、国务院常务会议等对减税降费作出安排部署。我们系统梳理国家近期出台的支持各领域企业发展的文件，立足省情提出具体落实举措，充实到第二批政策清单，让企业真正看明白、得实惠、快发展。

**二是突出因应当前形势变化**。坚持将政策清单制定与经济形势分析紧密结合，根据经济运行分析情况找出当前存在的突出问题，围绕帮助企业应对疫情冲击、推动贸易货物顺畅流通等，出台针对性强、含金量高的政策举措，积极回应企业各类诉求，为企业纾难解困。

**三是突出为高质量发展固本培元**。锚定“走在前列、全面开

创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，聚焦推动我省经济社会持续健康发展，从供需两侧持续发力，既助力新旧动能转换，又着眼于培育壮大市场需求，增强经济发展后劲，为高质量发展夯实根基。

**四是突出形成政策合力。**紧密对接我省“十大创新”“十强产业”“十大扩需求”行动计划，以及能源九大工程等重大部署，与我省振作工业经济、支持服务业发展等相关政策保持一致，并做好分类预研和动态储备，形成系统完善、协调衔接的政策“组合拳”。

### 三、主要内容

第二批政策清单共包括**7个方面、64条政策**。其中，**支持企业积极应对疫情冲击，共11条**，主要包括鼓励企业尽快复工复产，扶持受疫情影响较大的旅游、交通等行业和中小微企业发展，加快项目建设和谋划，保障物流畅通和企业用工等。**加大减税降费和财政金融支持力度，共13条**，主要包括退还部分行业和小微企业留抵税额，中小微企业购置设备器具加速折旧扣除，服务业增值税加计抵减，减征小微企业“六税两费”，阶段性降低失业保险费率，开展汇率避险担保试点等。**推动产业高质量发展，共11条**，主要包括积极培育产业链高质量发展促进机构，加快推进“专精特新”企业上市，推动数字经济重大创新和应用示范，完善省属企业创新发展考核，对重点行业企业实施大气污染治理差异化管控，强化用海要素保障，支持建设知识产权保护工作站等。**支持农业农村经济发展，共6条**，主要包括支持发展

农产品加工业和绿色农业，推进农村生活污水和黑臭水体治理，强化耕地保护激励，加强粮食安全应急保障能力建设等。**培育壮大市场需求，共 7 条**，主要包括开展新能源汽车推广应用财政补贴，创新提升第六届山东文化和旅游惠民消费季，实施全民阅读“书香山东·数字阅读”共享工程，打造老字号集聚区，开展地理标志产品保护示范区培育行动等。**支持基础设施建设，共 8 条**，主要包括支持煤炭、天然气、石油承储企业发展，支持海上光伏、海上风电开发建设，制定燃气机组“容量电价+电量电价”两部制电价疏导政策，统一规范加氢站审批、建设、验收标准等。**加大总部经济招引力度，共 8 条**，主要包括对新引进总部企业实施奖励，加大对跨国公司地区总部实际使用外资的奖励力度，推动总部企业上市融资，优化建设工程企业资质审批流程，加快总部经济环评审批等。

经测算，落实本批政策清单预计可新增减税降费 1280 亿元以上，涉及省级及以上财政支出 80 亿元。除已明确政策执行起始时间的条款，以及由国家统一部署的政策外，其余政策均自 2022 年 4 月 1 日起实施。

下一步，各政策牵头部门将尽快制定出台细则，按照确保市场主体能看懂、好操作的原则，把政策申报要求、享受标准、起止时限、报送渠道等尽量具化，保障政策可操作、好落地。同时，多渠道广泛开展政策清单宣传，第一时间主动宣传解读，电视、广播、纸媒等传统媒体和微信、微博、短视频等新媒体“多管齐下”。省委、省政府将定期调度政策落实情况，适时开展政策实

施效果评估。将各市、各部门政策落实情况纳入绩效考核，进一步压紧压实责任，推动政策集成落地、取得实效。

下面，我重点围绕政策清单第一部分“支持企业积极应对疫情冲击”作政策解读。

2月底以来，我省多地多点相继发生本土聚集性疫情，疫情发生后，省委、省政府迅速启动应急预案、立即进入应急状态，坚持人民至上、生命至上，迅即开展医疗救治、流调溯源、隔离管控、核酸检测、信息发布等工作，疫情防控取得重要成效。当前，全省疫情防控形势持续趋稳向好，省委、省政府强力统筹疫情防控和经济社会发展，在持续巩固扩大疫情防控成果的同时，进一步加大政策供给、有效应对疫情冲击，努力把疫情影响降到最低。

在这批政策清单中，聚焦推动企业复产复工、降低企业运行成本、优化涉企服务3个方面，推出了11条政策。

**在推动企业复产复工方面**，围绕目前经济运行存在的难点痛点，积极回应企业所需所盼，从补助集中隔离安置租赁费用、降低核酸检测费用、畅通物流、招用工等方面予以支持。比如，针对企业反映强烈的原料、产品进出困难问题，推行《新冠肺炎疫情防控重点物资运输车辆通行证》全程网办、电子证件，发货方、收货方、承运方均可申办通行证，畅通供应链上下游企业运输环节。

**在降低企业运行成本方面**，从减免服务业小微企业和个体工商户承租国有房屋租金、暂退旅游服务质量保证金、降低企业疫

情防控期间用电成本、免征交通运输行业企业增值税等方面予以支持。比如，针对部分企业因为疫情出现停产停工，我们对部分工商业电力用户，规定不再受“基本电费计收方式选定后3个月内保持不变”“暂停用电不得小于15天”“提前5个工作日申请减容、暂停、减容恢复、暂停恢复用电”等用电条件限制，而且受理日期可追溯至因疫情影响企业停产之日。截至3月31日，全省已有1214家符合条件的企业办理了变更基本电费计收方式、暂停用电等业务，减轻企业基本电费负担2276万元。

**在优化涉企服务方面**，从加快项目开工、加大对小微企业和个体工商户金融纾困力度、完善通关流程等方面予以支持。比如，我省统筹疫情防控和经济社会发展成效显著，重大项目开工情况良好，但截至3月底，2000个省级重点项目中，仍有45个项目受疫情影响停建的。为加快推进重大项目建设，我省从预算内投资中单列3000万元项目谋划实施前期工作费，重点支持促进产业链供应链稳定的重大产业项目、“七网”等重大基础设施项目等，专项用于项目论证、评估咨询、可研编制、手续办理等前期工作，为推进项目前期工作提供资金保障，确保各类重大项目尽早开工。